

Сводный годовой доклад
«О ходе реализации и оценке эффективности государственных
программ Нижегородской области, финансируемых из областного бюджета
в 2023 году»

Министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам 2023 года проведена оценка эффективности 34 государственных программ Нижегородской области и 1 государственной региональной программы Нижегородской области (далее – госпрограммы), финансируемых из средств областного бюджета.

1. Методика проведения оценки эффективности госпрограмм

Оценка эффективности госпрограмм по итогам 2023 года проведена по методике, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 г. № 274 (далее – методика).

Методика основывается на оценке эффективности подпрограмм и программы в целом.

Основными критериями оценки являются:

- степень реализации мероприятий подпрограмм;
- выполнение плановых объемов финансирования из всех бюджетных и внебюджетных источников;
- степень достижения плановых значений индикаторов, характеризующих цели и задачи подпрограмм и госпрограммы в целом;
- степень эффективности деятельности государственного заказчика-координатора по администрированию государственной программы.

2. Оценка эффективности госпрограмм

По итогам 2023 года проведена оценка эффективности 35 госпрограмм, предусмотренных Законом Нижегородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.1. Степень реализации мероприятий подпрограмм

Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм показывает, что:

- по 20 госпрограммам выполнение мероприятий составило более 95%;
- по 13 госпрограммам выполнение мероприятий составило от 80 до 95%;
- по госпрограммам: «Охрана окружающей среды Нижегородской области»

выполнение мероприятий составило 77,78% выполнено 56 из 72 мероприятий и «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории» выполнение мероприятий составило 68,09% выполнено 32 из 47 мероприятий (*приложение 1 к докладу*).

2.2. Выполнение плановых объемов финансирования госпрограмм из всех источников

Всего на реализацию 35 госпрограмм было направлено из всех источников финансирования 399,6 млрд. рублей, более половины из них (263,5 млрд рублей руб. или 65,9%) составили средства областного бюджета.

По сравнению с 2022 годом объем финансирования госпрограмм из всех источников финансирования увеличился на 41,7 млрд. рублей, в первую очередь, за счет средств областного бюджета.

Исполнение финансирования госпрограмм из областного бюджета относительно уточненного плана бюджетных ассигнований на 2023 год составило в целом 96,9%:

- практически полностью (более 98%) финансирование из областного бюджета было исполнено по 19 госпрограммам;

- по 11 госпрограммам уровень исполнения финансирования составил от 90% до 98%;

- по 3 госпрограммам уровень исполнения финансирования составил от 75% до 90%;

- низкое исполнение финансирования (менее 70%) отмечается по 1 госпрограмме «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области» (*приложение 2 к докладу*).

- по госпрограмме «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области» финансирование не производилось.

Другим важным источником реализации госпрограмм являются внебюджетные средства. На их долю приходится порядка 19,5% объемов финансирования или 77,9 млрд. рублей (это средства территориального фонда ОМС, предприятий, инвесторов, граждан, участвующих в реализации программ, кредитные ресурсы). При этом в 2023 году наблюдалось более активное привлечение внебюджетных средств, чем год назад (в 2022 году на реализацию госпрограмм было привлечено 76,3 млрд. рублей).

Средства федерального бюджета, привлеченные на реализацию госпрограмм, составили 54,8 млрд. рублей.

В рамках 16 госпрограмм также привлекались средства местных бюджетов – 3,4 млрд. рублей, что на 0,3 млрд. рублей больше чем в 2022 году (в 2022 году 3,1 млрд. рублей).

2.3. Степень достижения плановых значений индикаторов госпрограмм

Проведенный анализ показывает, что в среднем по всем госпрограммам уровень достижения индикаторов в 2023 году от предусмотренного в программах был достаточно высоким, как и в 2022 году.

Высокая степень достижения плановых значений индикаторов (более 90%) отмечалась по 31 госпрограммам.

По 4 госпрограммам наблюдалась степень достижения плановых значений индикаторов от 70% до 90%.

Кроме того, в связи с существенным перевыполнением, к ряду индикаторов по 23 госпрограммам, в соответствии с методикой были применены понижающие коэффициенты, что учтено в оценке эффективности.

2.4. Степень эффективности деятельности государственного заказчика-координатора по администрированию государственной программы

Критериями для расчета оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ являются наличие:

а) плана реализации государственной программы, утвержденного приказом государственного заказчика-координатора об утверждении плана реализации (далее – план реализации) и изданного в течение 3 месяцев со дня принятия Законодательным Собранием Нижегородской области Закона Нижегородской

области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Закона);

б) согласования плана реализации с министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области и министерством финансов Нижегородской области;

в) методологии расчета и мониторинга индикаторов государственной программы, утвержденной приказом государственного заказчика-координатора.

Планы реализации утверждены по 34 госпрограммам, в том числе:

- в течение 3 месяцев со дня принятия Закона по 22 госпрограммам;
- по истечению 3 месяцев со дня принятия Закона, но до конца II квартала по 6 госпрограммам;
- по истечению II квартала по 6 госпрограммам.

Планы реализации с министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области и министерством финансов Нижегородской области были согласованны по всем 34 госпрограммам.

По госпрограмме «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023-2027 годы)» план реализации не утверждался.

Методология расчета и мониторинга индикаторов государственной программы утверждена по 30 из 35 госпрограммам. Не утверждена методология по 5 госпрограммам:

- «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;
- «Развитие здравоохранения Нижегородской области»;
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»;
- «Развитие транспортной системы Нижегородской области»;
- «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023-2027 годы)».

2.5. Итоговая оценка эффективности госпрограмм

Проведенная оценка эффективности 35 госпрограмм (*приложение 3 к докладу*) показала:

- высокую оценку эффективности получили 32 госпрограммы (или 91% от общего числа госпрограмм);

- среднюю оценку эффективности - 3 госпрограммы;

- госпрограммы с удовлетворительной и неудовлетворительной оценкой эффективности по итогам 2023 года отсутствуют.

3. Задачи, направленные на рост результативности госпрограмм в 2024 году

В связи с изменением на федеральном уровне подхода к системе управления государственными программами Российской Федерации и программному планированию в целом и принятием следующих нормативных правовых актов: постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», а также с учетом Методических рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», направленных 7 февраля 2023 г. в адрес субъектов Российской Федерации совместным письмом Минэкономразвития России и Минфин России по согласованию с Аппаратом Правительства Российской Федерации, и во исполнение пункта 4 плана-графика перехода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, утвержденного 30 августа 2022 г. № ММ-П6-14588, принято постановление Правительства Нижегородской области от 4 сентября 2023 г. № 806 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области» (далее - Порядок), разработчиком которого является министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области.

Переход на новую систему управления в соответствии с Порядком осуществлён с 2024 финансового года.

В связи с вышеизложенным, поставлена задача разработки новых правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Нижегородской области.

В рамках выполнения данной задачи министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области планируется до 1 ноября 2024 года разработать и представить в Правительство Нижегородской области проект нормативного правового акта об утверждении правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Нижегородской области.

Вместе с тем будет продолжена работа по актуализации ранее утвержденных программных документов, а также осуществление постоянного мониторинга исполнения финансирования и хода выполнения мероприятий госпрограмм (особенно в рамках региональных проектов).

При этом, важнейшим приоритетом является привлечение в регион и эффективное использование федеральных средств, в том числе в рамках реализации национальных проектов.